

ΑΡ. 3558

ΑΡ. ΑΠΟΦΑΣΗΣ 28

Αριθμός 6725

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ
ΝΟΜΟΣ (ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 11

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 11 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση.

Τίτλος: Κυβερνητική εγγύηση για εξασφάλιση δανείου από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων --- Αρχή Ηλεκτρισμού Κύπρου.

1. Διαδικασία:

Στις 30 Οκτωβρίου, 2001 κοινοποιήθηκε από το Υπουργείο Οικονομικών, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων, ατομική ενίσχυση, η οποία φέρει τον τίτλο "Κυβερνητική Εγγύηση για εξασφάλιση δανείου από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων - Αρχή Ηλεκτρισμού Κύπρου". Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001 (εφεξής καλουμένων ως ο "Νόμος") κατ' του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001.

2. Περιγραφή της κοινοποιηθείσας ατομικής ενίσχυσης:

- (α) Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι το Υπουργείο Οικονομικών.

- (β) ο στόχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η χρηματοδότηση του Αναπτυξιακού Προγράμματος της Αρχής Ηλεκτρισμού Κύπρου (εφεξής καλουμένης ως η "Αρχή") και συγκεκριμένα του επενδυτικού προγράμματος για την ανανέωση και επέκταση του συστήματος μεταφοράς και διανομής ηλεκτρικής ενέργειας·
- (γ) η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή εγγύησης που παρέχεται από το Δημόσιο και θα καλύπτει το 100% του δανείου, ύψους 57 εκατομμυρίων λιρών Κύπρου, το οποίο προτίθεται να συνάψει η Αρχή με την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων. Η διάρκεια αποπληρωμής του δανείου θα είναι περίπου 15 έτη, με περίοδο χάριτος 4 1/2 έτη, και θα φέρει επιτόκιο 3,5% ετησίως·
- (δ) το ισοδύναμο επιχορήγησης της ενίσχυσης υπολογίστηκε κατά προσέγγιση από τον Έφορο, σύμφωνα με τα στοιχεία της εγγύησης, του δανείου και της συνολικής επένδυσης που κοινοποιήθηκαν από την Αρμόδια Αρχή, στο 3,2% της συνολικής επένδυσης, που ανέρχεται σε 144 εκατομμύρια λίρες Κύπρου, δηλαδή σε 4,6 εκατομμύρια λίρες Κύπρου περίπου·
- (ε) δικαιούχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η Αρχή, η οποία είναι νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου που εγκαθιδρύθηκε και λειτουργεί σύμφωνα με τον περί Ανάπτυξης Ηλεκτρισμού Νόμο Κεφ. 171 και τους περί Ανάπτυξης Ηλεκτρισμού Νόμους του 1960 μέχρι 1999·
- (στ) η νομική βάση της ατομικής ενίσχυσης θα είναι απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου.

3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

Σύμφωνα με το άρθρο 3 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων, ουδεμία παροχή δημόσιας ενίσχυσης είναι επιτρεπτή στη Δημοκρατία εκτός αν έχει προηγουμένως εγκριθεί από τον Έφορο. Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, "δημόσια ενίσχυση" σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.

Η κοινοποιηθείσα ατομική ενίσχυση κρίθηκε ότι δε συνιστά δημόσια ενίσχυση, διότι δεν πληρούνται όλες οι προϋποθέσεις που προβλέπει το άρθρο 2 του Νόμου για την ύπαρξη δημόσιας ενίσχυσης.

Συγκεκριμένα, δεν πληροίται η προϋπόθεση της νόθευσης ή της απειλής νόθευσης του ανταγωνισμού, διότι, με βάση κυρίως το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο, δεν υφίσταται ανταγωνισμός μεταξύ της Αρχής και άλλων επιχειρήσεων.

Η αγορά ηλεκτρικής ενέργειας στη Δημοκρατία παραμένει μία κλειστή, μη απελευθερωμένη αγορά. Το ηλεκτρικό ρεύμα παράγεται και διανέμεται σε όλη τη Δημοκρατία από την Αρχή, με αποτέλεσμα να μην υφίστανται συνθήκες πραγματικού ανταγωνισμού. Η παραγωγή και παροχή ηλεκτρικής ενέργειας στη Δημοκρατία ρυθμίζεται από τον περί Ηλεκτρισμού Νόμο, Κεφ. 170 και τους περί Ηλεκτρισμού Νόμους του 1976 μέχρι 1990, καθώς και από τον περί Ανάπτυξης Ηλεκτρισμού Νόμο, Κεφ. 171 και τους περί Ανάπτυξης Ηλεκτρισμού Νόμους του 1960 μέχρι 1999.

Σύμφωνα με το άρθρο 12 των περί Ανάπτυξης Ηλεκτρισμού Νόμων, η Αρχή έχει το καθήκον να εκτελεί τις εξής γενικές λειτουργίες:

- (α) Να παράγει ηλεκτρισμό και να συντηρεί και λειτουργεί οποιαδήποτε εγκατάσταση ή επιχείρηση της Αρχής·
- (β) να εξασφαλίζει την προμήθεια ηλεκτρισμού σε λογικές τιμές·
- (γ) να διεξάγει οποιαδήποτε εργασία που συνήθως σχετίζεται με επιχείρηση ηλεκτρισμού·
- (δ) να προάγει και ενθαρρύνει τη χρήση ηλεκτρισμού και ειδικά τη χρήση αυτού για γεωργικούς, βιομηχανικούς και κατασκευαστικούς σκοπούς·
- (ε) να προάγει και ενθαρρύνει την ανάπτυξη των φυσικών πόρων της Δημοκρατίας σε σχέση με την παραγωγή ηλεκτρισμού.

Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 13 του πιο πάνω αναφερόμενου Νόμου, η Αρχή καθίσταται ο παραγωγός για την παραγωγή, προμήθεια και διανομή σε όλη τη Δημοκρατία, εξαιρουμένης οποιασδήποτε περιοχής προμήθειας, στην οποία λειτουργεί κάποια άλλη επιχείρηση βάσει των περί Ηλεκτρισμού Νόμων. Το Υπουργικό Συμβούλιο έχει την εξουσία, με βάση το άρθρο 4 των περί Ηλεκτρισμού Νόμων, να χορηγεί Λιάταγμα που να εξουσιοδοτεί οποιαδήποτε εταιρεία ή πρόσωπο να παρέχει ή παράγει ηλεκτρισμό εντός δεδομένης γεωγραφικής περιοχής. Όπως, όμως, αναφέρει το άρθρο 44 του ίδιου νόμου, κανένα τέτοιο Λιάταγμα δεν παραχωρείται σε οποιοδήποτε πρόσωπο, εκτός αν έχει δοθεί ειδοποίηση για τις λεπτομέρειες της αίτησης για τέτοιο Λιάταγμα στην Αρχή και εκτός αν η Αρχή έχει είτε εκφράσει προς το Υπουργικό Συμβούλιο την αδυναμία της να αναλάβει τη λειτουργία σε σχέση με την οποία έγινε η αίτηση αυτή ή εντός τέτοιου χρόνου μετά που δόθηκε η ειδοποίηση αυτή όπως το Υπουργικό Συμβούλιο ήθελε θεωρήσει εύλογο, απέτυχε να ικανοποιήσει το Υπουργικό Συμβούλιο για την ικανότητά της να αναλάβει τις λειτουργίες αυτές. Όπως συνάγεται λοιπόν από τις πιο πάνω αναφερόμενες διατάξεις, η εξουσία του Υπουργικού Συμβουλίου να χορηγεί άδεια σε άλλη επιχείρηση για την παροχή ηλεκτρισμού σε συγκεκριμένη περιοχή είναι περιορισμένη και εξαρτάται από την ικανότητα της Αρχής να αναλάβει η ίδια τη συγκεκριμένη λειτουργία.

Με βάση, λοιπόν, το ως άνω αναφερόμενο νομοθετικό πλαίσιο, και μεν δεν απαγορεύεται σε άλλες επιχειρήσεις να παράγουν και διανέμουν ηλεκτρική ενέργεια στη Δημοκρατία, πλην όμως μία τέτοια παραγωγή και διανομή εξαρτάται από την άδεια του Υπουργικού Συμβουλίου. Τέτοια άδεια έχει παραχωρηθεί από το Δημόσιο μόνο στην Αρχή. Η άδεια αυτή συνοδεύεται από ορισμένα προνόμια, τα οποία κατοχυρώνονται στους περί Ανάπτυξης Ηλεκτρισμού Νόμους και αποσκοπούν στην εκπλήρωση των καθηκόντων και αρμοδιοτήτων της Αρχής, όπως την εξουσία απόκτησης ακίνητης ιδιοκτησίας και την εξουσία εισόδου σε γη.

Η Αρχή, επομένως, δεν ανταγωνίζεται με οποιαδήποτε επιχείρηση στην παραγωγή, προμήθεια και διανομή ηλεκτρικής ενέργειας στη Δημοκρατία. Λαμβάνοντας, επίσης, υπόψη το μικρό μέγεθος του δικτύου μεταφοράς και διανομής ηλεκτρικής ενέργειας και την ανύπαρκτη διασύνδεση (εισαγωγές-εξαγωγές) με αγρές άλλων χωρών, δεν υφίσταται ζήτημα νόθευσης του ανταγωνισμού με μη ενισχυόμενες ξένες επιχειρήσεις του ίδιου τομέα. Παράλληλα, η Αρχή δεν ασκεί οποιου-

δήποτε άλλες οικονομικές δραστηριότητες σε άλλες αγορές εκτός από αυτή της ηλεκτρικής ενέργειας, με αποτέλεσμα να μην ανταγωνίζεται άλλες επιχειρήσεις στην παροχή οποιωνδήποτε αγαθών και υπηρεσιών.

Κατά συνέπεια, δεν υπάρχει ανταγωνισμός μεταξύ της Αρχής και άλλων επιχειρήσεων με αποτέλεσμα να μην τίθεται ζήτημα νόθευσης ή απειλής νόθευσης του ανταγωνισμού σε οποιαδήποτε ξένη ή εγχώρια αγορά.

Ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δε συνιστά δημόσια ενίσχυση αφού δεν πληροῦται μία από τις προϋποθέσεις για την ύπαρξη δημόσιας ενίσχυσης, δηλαδή η νόθευση ή απειλή νόθευσης του ανταγωνισμού.

4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΛΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

- A. Η κοινοποιηθείσα ατομική ενίσχυση με τίτλο "Κυβερνητική Εγγύηση για εξασφάλιση δανείου από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων – Αρχή Ηλεκτρισμού Κύπρου" δε συνιστά δημόσια ενίσχυση, διότι δεν πληρούνται όλες οι προϋποθέσεις που προβλέπει το άρθρο 2 του Νόμου για την ύπαρξη δημόσιας ενίσχυσης.
- B. Η παρούσα Απόφαση απευθύνεται στο Υπουργείο Οικονομικών.

Λευκωσία, 5 Δεκεμβρίου 2001.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος Λημοσίων Ενισχύσεων.

E.Δ.Ε. 25.06.002.28 (146.2.4.14.5.2.11)